



ADMINISTRACIÓN NACIONAL
DE EDUCACIÓN PÚBLICA

ÍNDICE DE VULNERABILIDAD SOCIOEDUCATIVA
Notas metodológicas y principales resultados

Junio 2016

Autores

Franco González Mora

Alejandro Retamoso

Milton Silveira

Dirección Sectorial de Planificación Educativa

Dirección Sectorial de Integración Educativa

Colaboración: Guillermo D'Angelo

ÍNDICE DE VULNERABILIDAD SOCIOEDUCATIVA

NOTAS METODOLÓGICAS

Con el objetivo de identificar y priorizar áreas en el territorio que ameriten la intervención educativa planificada; y en base al nivel de criticidad en algunas dimensiones consideradas claves, se propone un índice conformado por tres componentes: asistencia a la educación, densidad de jóvenes y condiciones socioeconómicas. El foco de interés es la enseñanza media, en particular la enseñanza media básica, por este motivo la población de referencia son los jóvenes en edad teórica de cursar enseñanza media.

Los indicadores definidos son:

1. Porcentaje de no asistencia a la educación entre los 12 y 17 años
2. Cantidad de adolescentes de 12 a 17 años
3. Proporción de población elegible de AFAM-MIDES

Descripción del método

El primer paso fue definir los dominios geográficos de interés tomando en cuenta la necesidad de contar con indicadores con la máxima desagregación territorial posible y las restricciones que impone la información disponible para el cálculo de los indicadores y la generación del índice.

Fueron definidos tres dominios:

1. Montevideo a nivel de segmentos censales y barrios (1055 segmentos y 62 barrios)
2. Localidades de 20 mil y más habitantes a nivel de segmentos censales (1002 segmentos en 26 localidades re-agrupadas¹)
3. Localidades de menos de 20 mil habitantes (503 localidades re-agrupadas).

¹ Se agruparon localidades “satélites” que integran el anillo perimetral (área urbana y sub-urbana) de las ciudades más grandes del interior, fundamentalmente capitales departamentales. Se resolvió considerar como una única localidad a los conglomerados de localidades pequeñas en torno a una localidad mayor (el anillo perimetral de éstas últimas). Se parte de la consideración de que todos los casos agrupados constituyen un continuo poblacional y urbanístico integrado. Por su parte, también fueron agrupados los conglomerados de localidades que en los hechos constituyen una entidad geográfica mayor, aunque no lo sean formalmente, por ejemplo, Ciudad del Plata (San José) y Ciudad de la Costa (Canelones).

Cuadro 1. Fuentes de información para cada indicador

Indicador	Fuente
Porcentaje de no asistencia 12 a 17 años	Censo 2011 INE
Cantidad de adolescentes de 12 a 17 años	Censo 2011 INE
Porcentaje de personas elegibles para AFAM	Proyecciones de población INE, DINEM-MIDES 2014 ²

Generación del índice

Una posibilidad de síntesis de los indicadores propuestos fue considerar umbrales o puntos de corte en cada uno de ellos, tal como son los indicadores de NBI. Se propuso clasificar a cada indicador en variables dicotómicas (0 y 1) en función de si el valor del indicador está por encima o por debajo del umbral establecido, donde el valor 1 se asigna a las situaciones consideradas críticas. Es decir, si una zona geográfica (segmento/barrio o localidad) en un dominio geográfico “x” se ubica por encima del umbral establecido en el indicador “*Porcentaje de asistentes*”, este será caracterizado como en situación crítica (valor 1) en cuanto a asistencia. Las áreas clasificadas como críticas en las tres dimensiones serán las más prioritarias, las áreas con valor crítico en dos dimensiones las que siguen y así sucesivamente. El índice propuesto asume entonces 4 valores posibles, que va de “0” a “3”.

Una vez identificadas las zonas que asumen el máximo valor del índice, está prevista una evaluación cualitativa de los resultados para la selección definitiva de zonas prioritarias para la intervención.

Umbrales

Se definen los umbrales estableciendo como criterio el valor que asume la *media aritmética* para cada indicador.

Indicador “Porcentaje de no asistencia”: media poblacional en cada dominio

Indicador “Porcentaje de personas con AFAM-MIDES: media poblacional en cada dominio.

Indicador “Cantidad de jóvenes de 12 a 17 años”: en Montevideo y en las localidades de 20 mil y más habitantes, el valor de referencia (umbral) surge calculando la media a nivel de segmentos censales. En las localidades pequeñas (menores de 20 mil

² Se generó un proxy del Índice de Carencias Críticas, el cual se usa para determinar la pertenencia o no al umbral AFAM, a partir del CENSO 2011, en un convenio MIDES-IECON. (Ver: <http://dinem.mides.gub.uy/innovaportal/file/56386/1/aplicacion-del-indice-de-carencias-criticas-al-censo-y-analisis-del-vinculo-con-nbi-2014.pdf>)

habitantes) resulta del promedio de los valores que asume el indicador en cada localidad.

Cuadro 2. Valor de la media para cada indicador a nivel de dominio

Indicador	Montevideo	Localidades de 20 mil y más hab	Localidades < a 20 mil hab
Porcentaje de no asistentes	20,9	17,1	18,2
Porcentaje de población elegible para AFAM	20,8	36,2	36,0
Cantidad de personas de 12 a 17 años	101,9	121,4	138,7

Cuadro 3. Cantidad de unidades geográficas por encima del umbral en cada dominio

	Comp 1: % de no asistentes	Comp 2: % de AFAM	Comp 3: Cantidad de adolescentes	Índice valor 3
Montevideo (segmentos)	279	396	339	134
Localidades mayores (segmentos)	375	424	383	192
Localidades pequeñas	291	315	107	44

Áreas seleccionadas con valor índice =3

Considerando Montevideo a nivel de barrios y el interior a nivel de localidades, se han identificado zonas críticas a partir de contar con valores por encima de los umbrales en los tres componentes considerados (índice =3) en un total de 101 agrupaciones geográficas.

La contribución de las zonas seleccionadas al total de la NO ASISTENCIA en la población de 12 a 17 años se ubica en aproximadamente 48% (ver tabla 3). Estas zonas incluyen a un tercio del total de la población en ese tramo etario en el país (sin considerar áreas rurales).

Tabla 1. Descriptivo comparativo total país y zonas seleccionadas

Agrupaciones geográficas	Datos globales				Datos zonas seleccionadas		
	Cantidad personas 12 a 17	Cantidad no asistentes	% no asistentes	Distrib percent población 12 a 17	Contribución población 12 a 17	Cantidad no asistentes	Contribución no asistencia
Total país	317.346	60.807	19,2	100			
Total país (sin zonas rurales)	302.480	56.549	18,7	95,3	33,6	26.952	47,7
Montevideo	107.452	22.430	20,9	33,9	31,1	11.226	50,0
Interior/Localidades grandes	121.661	20.793	17,1	38,3	37,3	10.730	51,6
Interior/Localidades pequeñas	73.367	13.326	18,2	23,1	31,0	4.996	37,5

Fuente: Censos INE 2011

ANEXOS

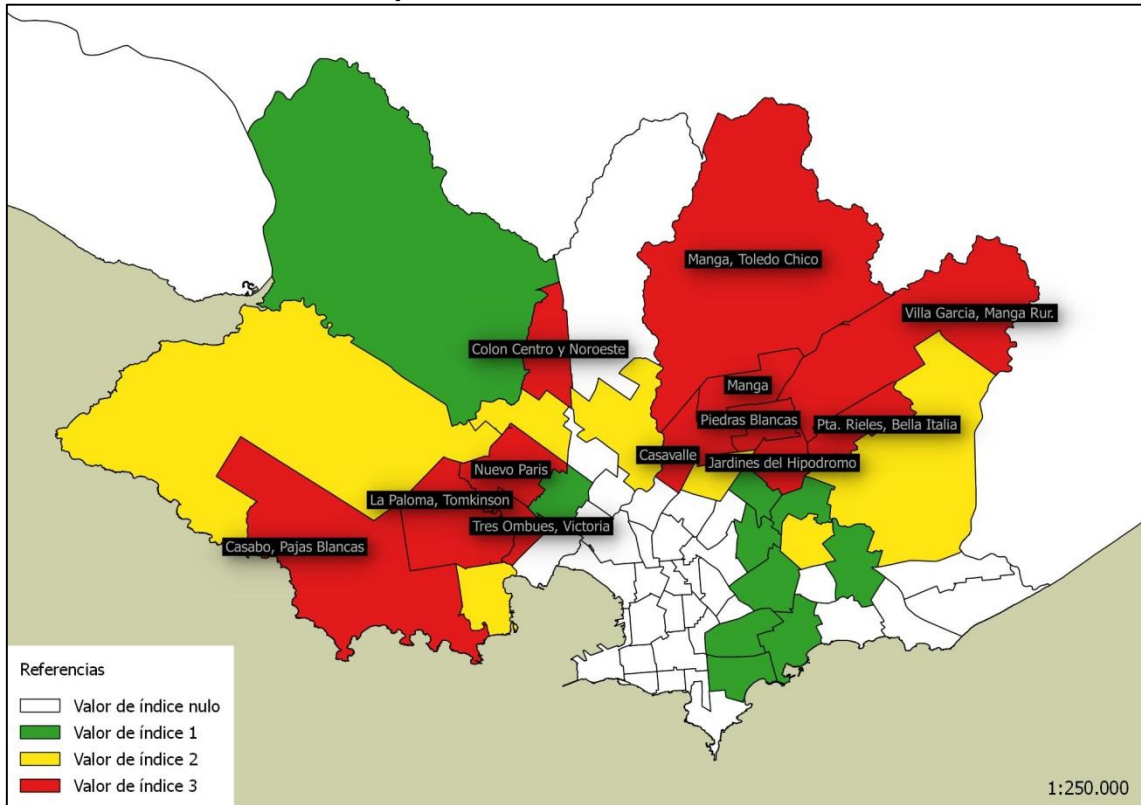
Listado de las zonas seleccionadas por dominio

Barrios Montevideo con valor índice =3	
Aires Puros	Las Canteras
Bañados de Carrasco	Lezica, Melilla
Belvedere	Malvin Norte
Casabo, Pajas Blancas	Manga
Casavalle	Manga, Toledo Chico
Castro, P. Castellanos	Maroñas, Parque Guaraní
Cerrito	Nuevo Paris
Cerro	Paso de la Arena
Colon Centro y Noroeste	Peñarol, Lavalleja
Conciliación	Piedras Blancas
Flor de Maroñas	Pta. Rieles, Bella Italia
Ituzaingo	Tres Ombúes, Victoria
Jardines del Hipódromo	Unión
La Paloma, Tomkinson	Villa Española
La Teja	Villa García, Manga Rur.
Las Acacias	

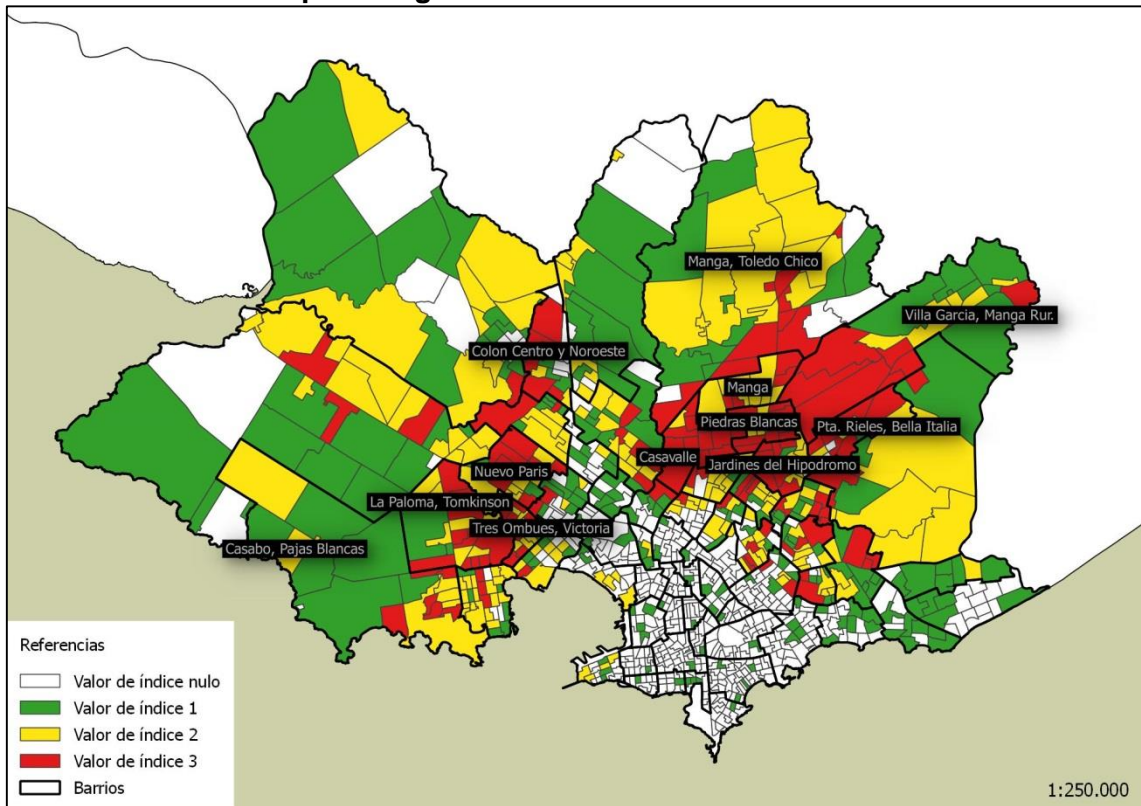
Localidades grandes con valor índice =3	
Artigas	Mercedes
Melo metro	Minas
Barros Blancos	Pando
Ciudad de la Costa	Paysandú metro
Colonia del Sacramento	Rivera metro
Delta del Tigre y Villas	Rocha
Durazno	Salto
Florida	San Carlos metro
Fray Bentos metro	San José de Mayo
La Paz metro	Tacuarembó
Las Piedras	Treinta y Tres metro
Maldonado metro	Trinidad

Localidades pequeñas con valor índice =3	
25 de Agosto	La Capuera
Aceguá	La Paloma
Alejandro Gallinal	Las Toscas
Ansina	Lascano
Baltasar Brum	Mariscal
Belén (metro)	Minas de Corrales
Bella Unión (metro)	Nico Pérez
Carlos Reyles	Nuevo Berlín
Carmen	Progreso
Cebollatí	Quebracho
Cerro Chato	Río Branco
Chuy	San Antonio
Constitución	San Javier
Curtina	Santa Clara de Olimar
Estación Atlántida	Sequeira
Estación La Floresta	Toledo (metro)
Gral. Enrique Martínez	Tomás Gomensoro
Guichón	Tranqueras
Isidoro Noblía	Tupambaé
Joaquín Suárez (metro)	Vergara
José Batlle y Ordóñez	Vichadero
Juanicó	Villa Aeroparque

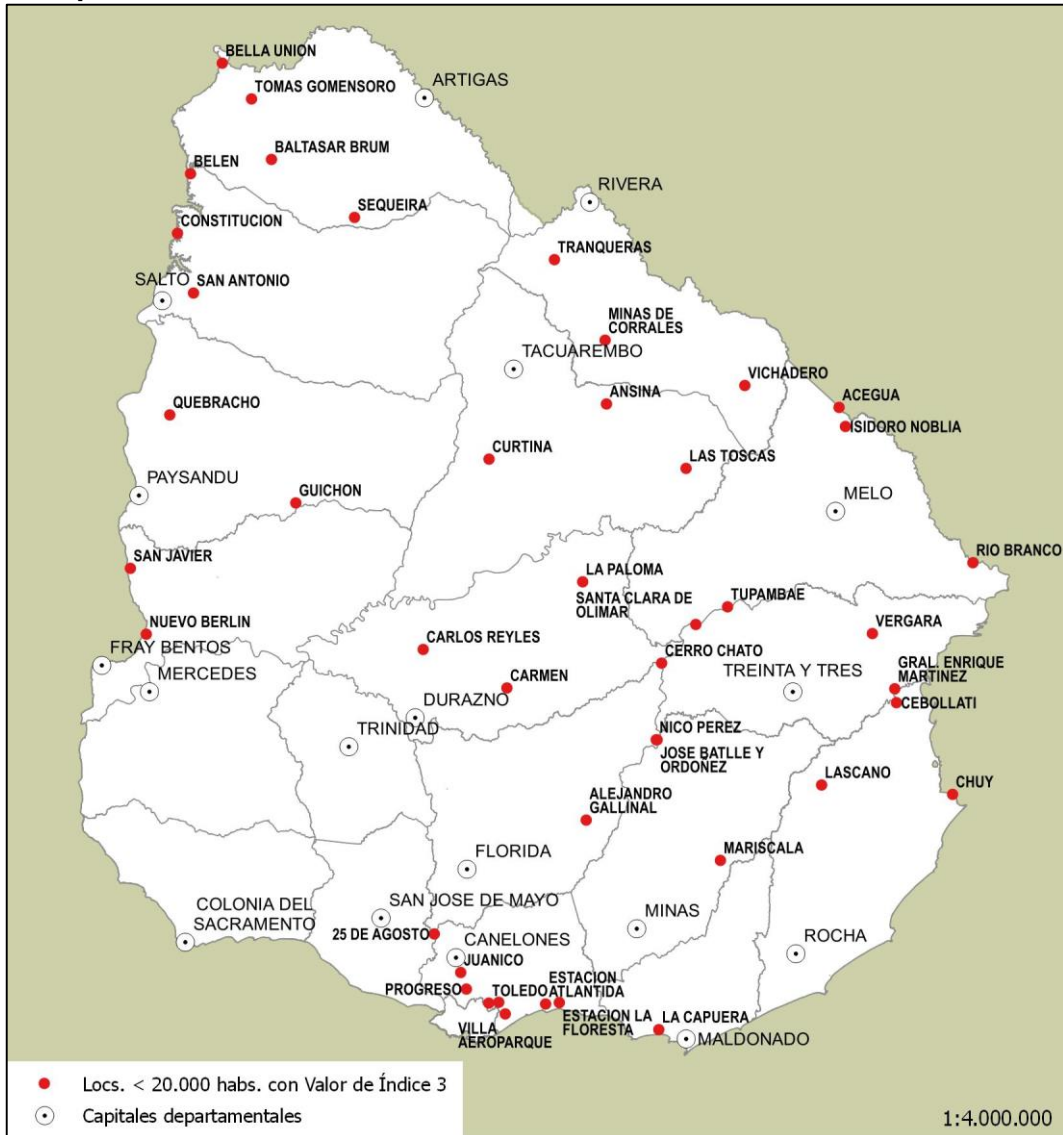
Mapa 1: Barrios de Montevideo



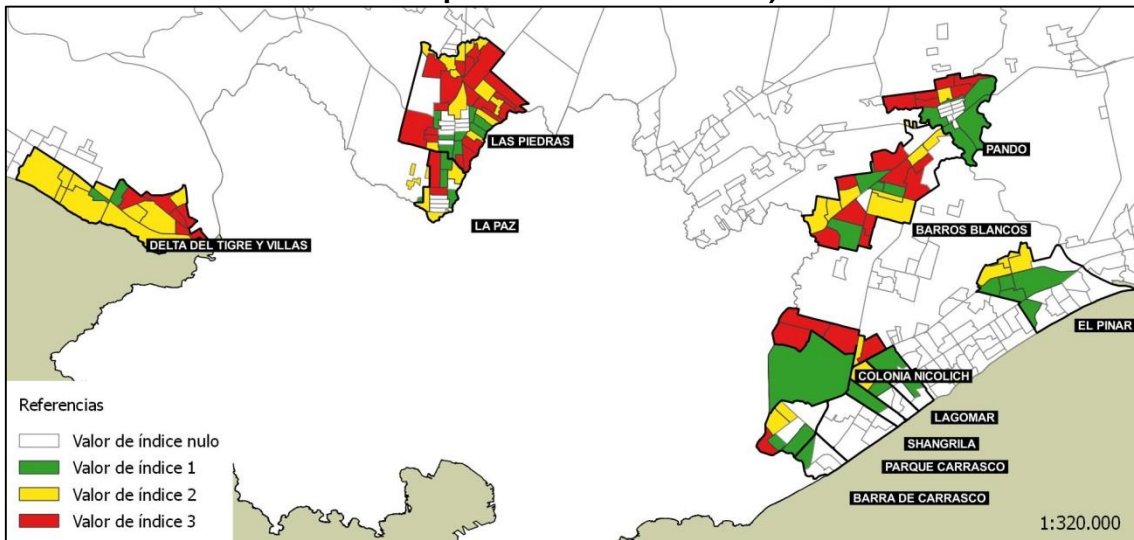
Mapa 2: Segmentos censales de Montevideo



Mapa 3: Localidades menores a 20.000 habitantes con Valor de índice 3



Mapa 4: Ej. de índice en segmentos censales de localidades grandes (área metropolitana de Montevideo)



Mapa 5: Ej. de índice en segmentos censales de localidades grandes (Paysandú)

